

STYRELSEN**Datum**

22.5.2018

Tid

9:45-11:30

Mötesreferens

MSTYR22052018

Plats

Misekontoret

Närvarande

Stig Mattsson, ordförande

Clas Öfverström

AnnSofi Joelsson

Märtha Österberg

Mötets öppnande**Dagordning****§ 76 Sammanträdets beslutförhet och laglighet**

Styrelsen konstaterar att sammanträdet är beslutför och lagligen sammankallat

§ 77 Val av protokolljusterare

Förslag: Till protokolljusterare utses Elias Lindström och Barbro Sundback

Beslut: Till protokolljusterare utses Clas Öfverström och Märtha Österberg

§ 78 Dagordning fastställs

Förslag: Dagordningen fastställs.

Beslut: Dagordningen fastställs efter att ett ärende om styrelsens ekonomiska ansvar och ett ärende om Mise Avgifter 2018, införs till dagordningen.

§ 79 Information (Dnr 2018-0004)**• Studiebesök på Mise ÅVC.**

Mise höll i ett studiebesök med elever från Ålands gymnasiums specialutbildning i lokalvård. Sju elever fick en rundvandring på Mise ÅVC och MiseReturen samt information om avfallstrappan den 3.5.2018

• Mise deltog i strandstädning

Mise deltog i strandstädning 5.5.2018 tillsammans med Ålands Natur & Miljö och Miljöbyrån på landskapet. Mise-Stina informerade på plats och hjälpte barnen att plocka skräp. Mise tog hand om avfallet som samlades in. Uppskattningsvis deltog cirka 30-40 personer i strandstädningen vid området från sjökvarteret till Nabben. Det kom också strandstädare med avfall från Västra Hamnen och Torpfjärden.

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Mise', is located at the bottom left of the page.

- **Svinryggen protokoll (Bilaga 1, Bilaga 2)**
Styrelseprotokoll från Svinryggen har inkommit för årets två första möten.

Förslag: styrelsen antecknar information till kännedom

Beslut: styrelsen antecknar information till kännedom

§ 80 Budgetuppföljning (Dnr 2018-0005)

- **Bilaga 3** Budgetuppföljning 1.1–30.4.2018

Budgetuppföljning t.o.m. april 2018

Förslag: styrelsen antecknar uppföljningsrapporten till kännedom

Beslut: styrelsen antecknar uppföljningsrapporten till kännedom och ger förvaltningen i uppdrag att införa en kolumn med alternativ budget till nästa budgetuppföljning.

§ 81 Protokoll av Mise tagna beslut (Dnr 2018-0006, 0008)

- **Bilaga 4** MHL14052018, handläggare

Förslag: styrelsen antecknar protokoll till kännedom

Beslut: styrelsen beslutar enligt förslag

§ 82 Upphandling av avfallshämtning vid flerbostadshus, verksamheter och återvinningsstationer (Dnr 2017-0123)

- **Bilaga 5** Avtal med Transmar Ab

MSTYR 15.08.2017/§ 99 Upphandling av avfallshämtning vid flerbostadshus, verksamheter och återvinningsstationer (Dnr 2017-0123)

Entreprenaden omfattar avfallshämtning samt transport till omlastningsstation av enskilda avfallskärl från flerbostadshus, verksamheter och återvinningsstationer. Verksamheter är i första hand kommunernas egna verksamheter och i andra hand de verksamheter som vill använda Mises tjänster och finns i anslutning till Mises insamlingslinjer. Insamlingskärlen ska vara av typen plastkärl med lock som är anpassade att tömmas av vanlig komprimatorbil eller med hjälp av kärltömmare. Specialkärl som är botten tömmande ingår också i mindre omfattning.

Upphandlingens värde beräknas överstiga Europeiska kommissionen fastställda tröskelvärdet om 209 000 euro för varuupphandling och tjänsteupphandling. I

enlighet med 1 § 2 mom. landskapslag (ÅFS 43/1994) angående tillämpning i landskapet Åland av lagen om offentlig upphandling måste därför rikets lag om offentlig upphandling (FFS 348/2007) tillämpas.

Förslag: Styrelsen beslutar att begära in anbud på avfallshämtning samt transport till omlastningsstation av avfallskärl vid flerbostadshus, verksamheter och återvinningsstationer i Miseskommunerna; Mariehamn, Jomala, Hammarland och Lumparland. Upphandlingen ska annonseras på webbplatsen HILMA (www.hankintailmoituket.fi/sv/) och därefter i lokala tidningar på Åland. Upphandlingen och tillhörande anbudshandlingar ska även annonseras på Mises webbplats (www.mise.ax) och läggas upp i E-avrop. Upphandlingen ska göras i form av ett öppet förfarande. Innan förfrågningsunderlag läggs ut ska en marknadsanalys genomföras.

Beslut: styrelsen beslutar enligt förslag

MSTYR 17.4.2018/§ 65 Upphandling av avfallshämtning vid flerbostadshus, verksamheter och återvinningsstationer (Dnr 2017-0123)

Bilaga 14 Öppnings- och utvärderingsprotokoll
Bilaga 15 Krav på tjänsten
Bilaga 16 Förslag till avtal
Bilaga 17 Upphandlingsföreskrifter

Upphandlingen har annonserats i en lokal tidning 21.02.2018 samt på Mises hemsida. Sista anbudsdag var 23.03.2018 kl. 24.00. Anbudsförfrågan bestod av följande dokumentbilagor i e-Avrop: Krav på tjänsten, Förslag till avtal, linje 1 karta, linje 2 karta, linje 3 karta och Upphandlingsföreskrifter. Anbud kunde ges enbart för avfallshämtning på linje 1 (Lumparland-Jomala-Mariehamn), linje 2 (Hammarland-Jomala-Mariehamn) eller linje 3 (Mariehamn) eller för alla tre linjer.

Inom utsatt anbudstid inkom två anbud; från Miro-Transport Ab och Transmar Ab (Renhållningen). Anbudsöppning och anbudsutvärdering genomfördes 26.03.2018 i närvaro av tre av Mises tjänstemän. De två anbuderna utvärderades sedan i det elektroniska upphandlingsverktyget e-Avrop. Transmar Ab gav det lägsta anbudet på alla tre avfallslinjer och avtal är beräknat att undertecknas v.18/2018.

Förslag: Styrelsen beslutar i enlighet med Utvärderingsmodellen i Upphandlingsföreskrifterna att anta Transmar Ab:s anbud för linje 1 på 213 651,96 €, Transmar Ab:s anbud för linje 2 på 155 880,19 € samt Transmar Ab:s anbud för linje 3 på 340 691,69 € det vill säga totalt 710 223,84 € exklusive moms, vilket är det totalekonomiskt mest fördelaktiga anbudet.

Styrelsen befullmäktigar verksamhetsledaren att för Mises räkning ingå avtal om avfallshämtning från flerbostadshus, verksamheter och återvinningsstationer med vinnande anbudgivare.

Beslut: styrelsen beslutar enligt förslag

22.5.2018

Mises verksamhetsledare har efter beslut vunnit laga kraft tecknat avtal med Transmar Ab för avfalls avfallshämtning vid flerbostadshus, verksamheter och återvinningsstationer 2019-2023.

Förslag: styrelsen antecknar avtalet till kännedom

Beslut: styrelsen beslutar enligt förslag

§ 83 Upphandling av inköp och leverans av avfallskärl (2018-0103)

Entreprenaden omfattar inköp och leverans av avfallskärl för insamling av brännbart avfall, bioavfall, återvinningsavfall, elektronik och ljuskällor samt batterier.

Upphandlingens värde beräknas överstiga Europeiska kommissionens fastställda tröskelvärde om 221 000 euro för varuupphandling och tjänsteupphandling. I enlighet med 1 § 2 mom. landskapslag (ÅFS 80/2017) angående tillämpning i landskapet Åland av lagen om offentlig upphandling måste därför rikets lag om offentlig upphandling (FFS 1397/2016) tillämpas.

Förslag: Styrelsen beslutar att begära in anbud på avfallskärl. Upphandlingen ska annonseras i elektroniska upphandlingsverktyget e-Avrop samt i HILMA. Upphandlingen ska göras i form av ett öppet förfarande.

Beslut: Styrelsen beslutar att återremittera ärendet med anledning att förvaltningen utreder om möjlighet att köpa in fungerande begagnade kärl.

§ 84 E faktura uppföljning (Dnr 2018-0024)

- **Bilaga 6** Uppföljningsrapport E-faktura

Projektet med att införa E-faktura har pågått i flera år. Det prövats med olika faktureringsprogram och med olika leverantörer. Från och med 2018 utgår E fakturorna direkt från Mises faktureringsystem via bankprogrammet till finvoice som sedan skickar fakturan till kund.

Förslag: styrelsen antecknar uppföljningsrapporten till kännedom

Beslut: styrelsen beslutar enligt förslag

§ 85 Upphandling av avfallstömning i 4 facks kärl (Dnr 2016-0193)

- Bilaga 7 Rättelseyrkande
- Bilaga 8 Besvär till marknadsdomstolen

MSTYR 22.11.2016/§ 141 Upphandling av avfallstömning i 4 facks kärl (Dnr 2016-0193)

Entreprenaden omfattar avfallshämtning samt transport till omlastningsstation av fyrfackskärl i Misekommunerna; Mariehamn, Jomala, Hammarland och Lumparland. Upphandlingens värde beräknas överstiga Europeiska kommissionen fastställda tröskelvärden om 209 000 euro för varuupphandling och tjänsteupphandling. I enlighet med 1 § 2 mom. landskapslag (ÅFS 43/1994) angående tillämpning i landskapet Åland av lagen om offentlig upphandling måste därför rikets lag om offentlig upphandling (FFS 348/2007) tillämpas.

Förslag: Styrelsen beslutar att begära in anbud på avfallshämtning samt transport till omlastningsstation av fyrfackskärl i Misekommunerna; Mariehamn, Jomala, Hammarland och Lumparland. Upphandlingen ska annonseras på webbplatsen HILMA (www.hankintailmoitukset.fi/sv/) och därefter i lokala tidningar på Åland. Upphandlingen och tillhörande anbudshandlingar ska även annonseras på Mises webbplats (www.mise.ax). Upphandlingen ska göras i form av ett öppet förfarande.

Beslut: Styrelsen beslutar enligt förslag.

MSTYR 14.2.2017/§ 21 Upphandling av avfallstömning i 4 facks kärl (Dnr 2016-0190)

Bilaga 9 Förfrågningsunderlag 4 facks hämtning med frågor och svar

Bilaga 10 Öppningsprotokoll 3.2.2017

Bilaga 11 Utvärderingsprotokoll 13.2.2017

Upphandlingen har annonserats på webbplatserna TED, HILMA och på Mises hemsida (www.mise.ax) 15.12.2016 och i de lokala tidningarna 16.12.2016. Sista anbudsdag var 02.02.2017 kl. 15.00. Anbudsförfrågan med frågor och svar samt utvärdering av erhållna anbud presenteras i bilagor. Kompletterande upplysningar gällande förfrågningsunderlaget skulle skickas in med e-post till Mise senast 12 dagar innan sista anbudsdag och dessa frågor skulle besvaras på Mises hemsida senast sex dagar innan anbudstidens utgång. Fyra frågor inkom inom utsatt tid, vilka har besvarats av Mise och publicerats på Mises hemsida 25.01.2017.

Inom utsatt anbudstid inkom fem anbud. Anbudsöppning skedde 3.2.2017 samt anbudsutvärdering skedde 13.02.2017 i närvaro av två av Mises tjänstemän. Det konstaterades att ett anbud från In Via Ab ej hade lämnat in ett USB-minne, vilket var ett ska-krav enligt 2.5.1 i förfrågningsunderlaget. Anbudet föreslås förkastat. Två av anbudena; från Karlssons Infra Ab och Karlssons Schakt & Transport Ab föreslås även förkastade i enlighet med 2.5.1, eftersom de inte

heller kvalificerar sig då ska-kravet att lämna in USB-minnen i Excel 2010 format inte uppfylls.

De två kvarvarande anbudena från Miro-Transport Ab och Transmar Ab utvärderades sedan i enlighet med 3.3 i anbudsförfrågan. Transmar Ab gav det lägsta anbudet och avtal är beräknat att undertecknas v 12/2017.

Förslag: styrelsen konstaterar att anbudena från In Via Ab, Karlssons Infra Ab och Karlssons Schakt & Transport Ab inte uppfyller ska-kraven i 2.5.1 i förfrågningsunderlaget eftersom de inte lämnat kompletta och fullständiga anbudshandlingar. Styrelsen beslutar i enlighet med 3.3 i anbudsförfrågan att anta Transmar Ab:s anbud om 772 620,72 EUR exklusive moms, vilket är det totalekonomiskt mest fördelaktiga anbudet.

Avslutningsvis beslutar styrelsen befullmäktiga verksamhetsledaren att ingå avtalet om avfallshämtning i fyrfackskärl i enlighet med anbudsförfrågan samt att besluta om ett eventuellt utnyttjande av option om förlängning efter att behövlig väntetid (avtalsspärr) iakttagits.

Beslut: styrelsen beslutar enligt förslag

MSTYR 14.3.2017/§ 35 Upphandling av avfallstömning i 4 facks kärl (Dnr 2016-0193)

Bilaga 13 Rättelseyrkande

14.3.2017

In Via Ab har lämnat in ett rättelseyrkande avseende beslutet att förkasta deras anbud. Ändringssökanden yrkar att beslutet rättas så att deras anbud accepteras och att de således får vara med i den slutliga utvärderingen i konkurrens med övriga godkända anbud.

Som grunder anför de att In Via Ab har inlämnat all den information som anbudsvillkoren förutsatt att skulle inlämnas av anbudsgivarna, men konstaterar även att de lämnat in informationen i fel format, det vill säga på papper istället för på USB-minne i Excel 2010 format. De anser dock att detta förbiseende är av sådan art att det kan förbises och anser att det skulle strida mot grundläggande upphandlingsrättsliga regler om bland annat proportionalitet att utesluta ett anbud på dessa grunder. Ändringssökanden nämner även att marknadsdomstolen konstaterat att den här typen av fel inte ska få leda till uteslutning. De anser att formella brister som inte äventyrar jämlik behandling av anbudsgivarna eller som inte påverkar jämförbarheten inte utgör grund för uteslutning, vilket nu varit fallet. De anser även att informationens format är irrelevant.

Utgående från rättspraxis på området kan Mise konstatera att utgångspunkten vid anbudstävlingar som avses i upphandlingslagen är att anbudena är slutgiltiga.



Kravet på en likvärdig behandling av anbudsgivarna samt allmänna avtalsrättsliga principer förutsätter att anbudens svarar mot anbudsförfrågan.

Under anbudstiden har det funnits möjlighet att begära kompletterande upplysningar gällande förfrågningsunderlaget genom att skicka in sin fråga skriftligt till Mise senast 12 dagar innan anbudstidens utgång. Om det funnits oklarhet huruvida USB-minne ska lämnas in eller inte från In Via Ab:s sida hade de kunnat ställa frågan till Mise under denna tid, vilket inte gjordes. Kravet i anbudsförfrågan är dock mycket tydligt där det i punkt 2.5.1 står följande: "Á-prislista/mängdförteckning ska även lämnas i Excel 2010 format på USB-minne, tydligt märkt med anbudslämnarens firmanamn." Ingen anbudsgivare har bett om ett förtydligande av kravet och samtliga övriga anbudsgivare har lämnat in USB-minne tillsammans med anbudshandlingarna.

Syftet med kravet på att á-prislistan/ mängdförteckningen ska lämnas in både i pappersform och på USB-minne är i huvudsak att Mise vill få in anbud i pappersformat som är undertecknat i original samt i elektronisk form för att säkerställa en korrekt hantering av anbudsgivarnas uppgifter och för att underlätta Mises arbete.

För att kunna delta i utvärderingen av anbudens ska en anbudsgivare först kvalificera sig genom att bland annat lämna in begärda och kompletta uppgifter. Ett ska-krav är ett obligatoriskt krav och ett anbud måste uppfylla samtliga ska-krav för att anbudet ska kunna prövas och antas. Det strider inte mot proportionalitetsprincipen att vid anbudslämnande kräva att anbud lämnas in dels i elektronisk form på USB-minne, dels i pappersform. En möjlighet för anbudsgivaren In Via Ab att komplettera anbudet på det sätt att "ska kravet" på ett USB-minne uppfyllts hade lett till en otillåten förbättring av anbudet. Därför skulle också en begäran om komplettering av In Via Ab:s anbud eller ett förbiseende av det faktum att ett USB-minne inte inlämnats ha äventyrat en jämlik och icke-diskriminerande behandling av anbudsgivarna.

Det kan sålunda konstateras att Mise skulle ha diskriminerat de anbudsgivare som gick vidare till utvärdering om ett ofullständigt anbud accepterats och kvalificerats. Med hänvisning till upphandlingsprinciperna fastslagna av EU om likabehandling och icke-diskriminering av anbudsgivare och skyldigheten att utesluta anbud som inte motsvarar anbudsförfrågan hade Mise ingen annan möjlighet än att utesluta In Via Ab:s anbud ur anbudsförfarandet.

Till den del rättelse har yrkats saknas det grunder för att bifalla yrkandet. Ett besvär har även inlämnats till marknadsdomstolen av In Via Ab. Enligt 150 § upphandlingslagen får den upphandlande enheten inte sluta upphandlingskontrakt om ärendet förts till marknadsdomstol, varför Mise avvaktar marknadsdomstolens beslut innan kontrakt tecknas.



Förslag: Styrelsen beslutar att rättelseyrkandet förkastas med motiveringen att anbudet från In Via Ab inte svarade mot anbudsförfrågan.

Beslut: styrelsen beslutar enligt förslag

MSTYR 2.5.2018/§ 74 Upphandling av avfallstömning i 4 facks kärl (Dnr 2016-0193)

Bilaga 6 Marknadsdomstolens beslut nr 252/2018, 24.4.2018

Bilaga 7 Förfrågningsunderlag 4 facks hämtning med frågor och svar

Bilaga 8 Utvärderingsprotokoll

Upphandlingsbeslutet överklagades till marknadsdomstolen av två anbudsgivare.

Mise har 25.4.2018 fått ett beslut från marknadsdomstolen som upphäver Misestyrelsens beslut den 14.2.2017 § 21.

Detta innebär att ny jämförelse av anbuden genomförts och ett nytt beslut tas av Misestyrelsen i upphandlingsärendet.

Samtliga fem inkomna anbud har med anledning av marknadsdomstolens beslut och efter komplettering av ESPD blankett kvalificerat sig och utvärderas i enlighet med 3.3 i förfrågningsunderlaget.

Förslag: Efter inkomna intyg från vinnande anbudsgivare kan det konstateras att ska- kraven enligt förfrågningsunderlaget är uppfyllda.

Styrelsen beslutar i enlighet med 3.3 i anbudsförfrågan att anta In Via Abs anbud om 761 989,20 EUR exklusive moms, vilket är det totalekonomiskt mest fördelaktiga anbudet. Styrelsen befullmäktigar verksamhetsledaren att ingå avtalet om avfallshämtning i fyrfackskärl i enlighet med förfrågningsunderlaget efter att beslutet vunnit laga kraft.

Beslut: styrelsen beslutar enligt förslag

22.5.2018

Ett rättelseyrkande har inkommit från Transmar Ab gällande styrelsens upphandlingsbeslut av 2.5.2018 § 74.

Transmar Ab:s grunder för rättelseyrkandet är:

- a. Anbudsgivaren In Via är inte kvalificerad
- b. Angivna anbud motsvarar inte anbudsförfrågan
- c. Anbuden är inte jämförbara med anledning av bristfällig anbudsförfrågan

Upphandlingen av fyrfackshämtningen annonserades 15.12.2016 och beslut om tilldelning av kontrakt togs av Mises styrelse 14.2.2017. Innan beslutet vunnit laga kraft inkom ett



rättelseyrkande och två besvär till marknadsdomstolen. Ärendet hanterades i marknadsdomstolen och beslut inkom till Mise 25.4.2018. Ett nytt tilldelningsbeslut togs på styrelsemötet 2.5.2018. Innan beslutet vunnit laga kraft inkom ett rättelseyrkande och ett besvär till marknadsdomstolen.

Förslag: styrelsen beslutar att begära in sakkunskap från DKCO innan behandling av rättelseyrkandet vid nästa styrelsemöte.

Beslut: styrelsen beslutar enligt förslag

§ 86 Styrelsens ekonomiska ansvar

Förslag: Styrelsen ger förvaltningen i uppdrag att utreda styrelsen och verksamhetsledarens ekonomiska ansvar i Mise.

Beslut: styrelsen beslutar enligt förslag

§ 87 Mise Avgifter 2018 (Dnr 2017-0130)

Förslag: styrelsen föreslår att stämman godkänner att Mise avgifter för tidsperioden 1.1–30.6.2018 ska gälla även för perioden 1.7–31.12.2018. Föreslagna avgifter för Bostad-egnahmshus, mindre bostadsbolag, bostad-större bostadsbolag, fritidsbostad och serviceboende för perioden 1.7-31.12.2018 utgår. Avgifter för dragväg och tilläggstjänster kommer inte att gälla under 2018. Motiveringen till förändringen är att det nya renhållningssystemet med avfallshämtning i fyrfack inte kommer att påbörjas under 2018.

Beslut: styrelsen beslutar enligt förslag

§ 88 Möten och tider

Förslag: Styrelsemöten 2018 hålls tisdagar kl.9:00 följande datum:

12.6 (information till ny styrelse, rapporter, budget 2019).
Sommaruppehåll.

21.8 (rapporter, budget 2019), 18.9 (budget 2019, avgifter 2019), 16.10 (budget & avgifter 2019, föreskrifter, stämmokallelse), 13.11, 11.12

Vårstämma hålls 22.5 kl.13 i konferensrum Marhällan på lagtinget.

Höststämma hålls 20.11 kl.13.

Beslut: styrelsen beslutar enligt förslag



Mötets avslutande

Underskrifter


Stig Mattsson, ordförande


Clas Öfverström


Sofie Dahlsten, sekreterare


Märtha Österberg



ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE OCH BESVÄRSANVISNING

Styrelsen

Datum för sammanträdet

22.5.2018

Paragraf

§§ 76-88

Sida

1-10

BESVÄRSFÖRBUD

Vad förbudet grundar sig på	Eftersom nedan nämnda beslut endast gäller beredning eller verkställighet, kan enligt 112 § kommunallagen rättelseyrkande inte framställas eller kommunalbesvär anföras över beslutet. Paragrafer §§ 76-86, 88
	Besvär kan inte anföras över nedan nämnda beslut, eftersom ett skriftligt rättelseyrkande enligt 110 § 1 mom. kommunallagen kan framställas över beslutet. Paragrafer §§ 87
	Enligt 3 § 1 mom. FörvBesvL/annan lagstiftning kan besvär inte anföras över nedan nämnda beslut. Paragrafer och grunden för besvärsförbudet. §§

ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE

Myndighet till vilken rättelseyrkande kan framställas samt tid för yrkande av rättelse	Den som är missnöjd med nedan nämnda beslut kan framställa ett skriftligt rättelseyrkande. Myndighet hos vilken rättelse yrkas, myndigheternas adress och postadress: Kommunalförbundet Ålands Miljöservice Fabriksgatan 8 22100 Mariehamn Paragrafer §§ 87 Yrkandet ska framställas inom 14 dagar från delfäendet av beslutet.
Rättelseyrkandets innehåll	Av rättelseyrkandet ska framgå yrkandet och vad det grundar sig på. Yrkandet ska undertecknas av den som framställer det.